

АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

«СОГЛАСОВАНО»

Врио заместителя начальника
ГУ МВД России
по Краснодарскому краю -
начальника полиции

«26» 12 А.И. Чебураков
2022 года

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель Губернатора
Краснодарского края

«29» 12 И.О. Чагаев
2022 года

«СОГЛАСОВАНО»

Заместитель Губернатора
Краснодарского края

«28» А.А. Минькова
2022 года

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по организации деятельности народных дружин в муниципальных образованиях Краснодарского края

город Краснодар
2022 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

№ п/п	Р а з д е л ы	Стр.
Раздел 1: «О работе народных дружин по территориальности»		
1.	Общие положения.	3
2.	Правовые основы участия граждан в охране общественного порядка, а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в Краснодарском крае по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка.	3
3.	Различия народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.	6
4.	Региональный реестр.	6
5.	Порядок и условия создания народной дружины, а также приёма граждан в состав народной дружины.	8
6.	Особенности принятия граждан в народные дружины и исключения из них.	9
7.	Подготовка народных дружинников.	11
8.	Особенности действия народных дружинников в условиях, связанных с применением физической силы в ходе охраны общественного порядка.	12
9.	Права народного дружинника.	13
10.	Обязанности и ответственность народного дружинника.	14
11.	Материально техническое обеспечение деятельности народных дружин. Удостоверение, форменная одежда и отличительная символика народного дружинника.	15
12.	Порядок выдачи удостоверения народного дружинника в Краснодарском крае.	16
13.	Планирование работы народной дружины и организация её взаимодействия с правоохранительными органами и органами местного самоуправления.	17
14.	Особенности организации работы народных дружин по реализации положений Закона Краснодарского края от 21.07.2008 № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».	19
15.	Гарантии правовой защиты народных дружинников при участии в охране общественного порядка.	22
16.	Меры социальной защиты народного дружинника и членов его семьи.	22
Раздел 2: «О деятельности органов местного самоуправления по координации деятельности народных дружин на территории муниципального образования»		
17.	О штабах по координации деятельности народных дружин.	23
18.	Основные задачи и функции штаба.	23
19.	Состав штаба и порядок его формирования.	25
20.	Организация работы штаба.	25
21.	Организационно-техническое обеспечение деятельности штаба.	28
22.	Должностное лицо, ответственное за организацию работы дружины в сельском (городском) поселении.	29

Раздел 1: «О работе народных дружин по территориальности»

Общие положения

Целью методических рекомендаций по организации деятельности на территории Краснодарского края народных дружин (далее – методические рекомендации) является определение порядка организации, взаимодействия и координации деятельности народных дружин, органов государственной власти и органов местного самоуправления в Краснодарском крае по охране общественного порядка.

Данные методические рекомендации разработаны для их использования в работе штабами по координации деятельности народных дружин на территории муниципальных образований Краснодарского края.

Правовые основы участия граждан в охране общественного порядка, а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в Краснодарском крае по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка

Правовые основы для добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка, особенности создания и деятельности народных дружин, предоставление им социальных гарантий установлены:

Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», определяющим порядок создания дружин, права и обязанности дружинников (далее – закон № 44-ФЗ);

Федеральным законом от 02.04.2014 № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка» (далее – закон № 70-ФЗ), которым внесены следующие дополнения в:

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части оказания поддержки гражданам и их объединений, участвующих в охране общественного порядка (утрачивает силу с 01.01.2023);

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – закон № 131-ФЗ), связанные с оказанием поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения в главу 19 новых норм: статья 19.35 (воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции) и статья 19.36 (совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции действий, нарушающих права и законные интересы граждан или организаций);

Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – закон № 414-ФЗ), в части оказания поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка;

приказом МВД России от 21.07.2014 № 597 «Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин»;

приказом МВД России от 21.07.2014 № 599 «О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности»;

приказом МВД России от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи»;

законом Краснодарского края от 28.06.2007 № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» (далее – закон № 1267-КЗ);

законом Краснодарского края от 21.07.2008 № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее – закон № 1539-КЗ);

постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.11.2016 № 914 «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Краснодарского края»;

постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.05.2008 № 457 «О порядке выплаты единовременных пособий гражданам, участвующим в охране общественного порядка».

В настоящих методических рекомендациях в соответствии с федеральным и краевым законодательством используются следующие основные понятия:

участие граждан в охране общественного порядка – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;

народная дружина – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

народный дружинник – гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка;

региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности (далее - **региональный реестр**) – информационный ресурс, содержащий сведения о народных

дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории Краснодарского края;

штаб по координации деятельности народных дружин – муниципальный штаб по координации деятельности народных дружин на территории муниципального образования (далее – муниципальный штаб), являющийся постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при администрации муниципального образования, осуществляющим взаимодействие и координацию деятельности народных дружин, в том числе народных дружин из числа членов казачьих обществ, внесённых в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации.

Законодательством определено, что народная дружина создается по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка.

Народная дружина как общественное объединение может являться юридическим лицом в случае её государственной регистрации.

Регистрация проходит в соответствии с Административным регламентом Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утверждённым приказом Минюста России от 26.09.2022 № 199.

В соответствии с частью 5 статьи 11 закона № 44-ФЗ с учётом положений данного закона порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации общественных объединений правоохранительной направленности определяется Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – закон № 82-ФЗ).

При создании народной дружины без образования юридического лица ее регистрация в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю не предусматривается. Вместе с тем, при необходимости, народная дружина может быть зарегистрирована как юридическое лицо в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учётом положений, установленных статьёй 21 закона № 82-ФЗ, определяющей порядок государственной регистрации общественных объединений.

Создание народной дружины при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народной дружине запрещено.

Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального образования (решение городской думы, совета муниципального образования, поселения). Не допускается привлечение народной дружины к охране общественного порядка на территории за пределами установленных границ.

Народные дружины и общественные объединения правоохранительной

направленности подлежат включению в региональный реестр и участвуют в охране общественного порядка только после включения в данный реестр.

Различия народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности

Учитывая положения закона № 44-ФЗ необходимо отметить, что народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности имеют определенные различия по условиям и порядку их создания (**приложение № 20**), а также в правовом статусе, направлениях деятельности и реализуемых полномочиях (**приложение № 21**).

В законе № 44-ФЗ (статья 11) предусмотрено участие граждан в общественных объединениях правоохранительной направленности, тогда как порядку создания и деятельности народных дружин уделено особое внимание и посвящена отдельная глава (3), в которую вошли 12 статей. Более того, главой 4 определены нормы правовой и социальной защиты народных дружинников.

Участники общественных объединений правоохранительной направленности в отличие от народных дружинников специальных полномочий не имеют и осуществляют свою уставную деятельность в статусе граждан Российской Федерации.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства и юридические аспекты применения федерального и краевого законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка, в администрациях муниципальных образований необходимо детально оценивать преимущества при создании народных дружин, которые в отличие от общественных объединений правоохранительной направленности явно подпадают под действие глав 3 и 4 закона № 44-ФЗ.

Региональный реестр

Региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Краснодарском крае – это информационный ресурс, содержащий сведения о народных дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории Краснодарского края.

В рамках реализации статьи 7 закона № 44-ФЗ ведение регионального реестра осуществляет ГУ МВД России по Краснодарскому краю в соответствии с Порядком формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, утвержденным приказом МВД России от 21.07.2014 № 599.

Решение о внесении в региональный реестр народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности принимается уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России на региональном уровне в течение месяца с момента регистрации заявления. В течение 14 дней после внесения народной дружины (общественного объединения правоохранительной направленности) в региональный реестр выдается свидетельство по установленной форме.

Свидетельство выдаётся также в случаях:

изменения сведений, содержащихся в свидетельстве;
утраты свидетельства;
повреждения свидетельства, влекущего невозможность его использования, при представлении оригинала поврежденного свидетельства;
включения во вновь (повторно) выдаваемое свидетельство сведений о ранее выданном свидетельстве.

В региональном реестре содержатся следующие сведения:

о командире народной дружины или об учредителях общественного объединения правоохранительной направленности;

о месте создания народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности;

о территории, на которой народная дружина или общественное объединение правоохранительной направленности участвует в охране общественного порядка;

о дате включения народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр;

об основании и дате прекращения деятельности народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности.

Предоставление документов для внесения народной дружины в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности осуществляется через территориальный орган МВД России на районном уровне Краснодарского края.

При утрате оригинала свидетельства, повреждении свидетельства, влекущее невозможность его использования, а также по факту изменений сведений, содержащихся в свидетельстве и включении во вновь (повторно) выдаваемое свидетельство сведений о ранее выданном свидетельстве, в территориальный орган МВД России на районном уровне Краснодарского края рекомендуется представить:

протокол учредителя собрания с отражением рассматриваемых вопросов, содержащий причины и условия сложившейся ситуации, принятое решение;

устав народной дружины в форме общественной организации, документы, определяющие место создания народной дружины и территорию, в пределах которой народная дружина участвует в охране общественного порядка;

информацию о составе народной дружины (с указанием данных для проверки на наличие установленных ограничений);

сведения о командире народной дружины и характеристика на командира народной дружины, оформленная установленном порядке;

результаты деятельности народной дружины за последние четыре года за подписью руководителя муниципального штаба по координации деятельности народных дружин;

ходатайство руководителя муниципального штаба по координации деятельности народных дружин по рассматриваемому вопросу.

Порядок и условия создания народной дружины,

а также приёма граждан в состав народной дружины

Инициативная группа граждан (не менее 3 человек, статья 18 закона № 82-ФЗ), выступивших с предложением по созданию народной дружины в форме общественной организации, осуществляет организацию учредительного (общего) собрания и готовит следующие документы:

1. Протокол учредительного собрания (**приложение № 1**) с обязательным включением вопросов:

о создании народной дружины в форме общественной организации;
об избрании командира народной дружины, как единоличного исполнительного органа народной дружины;

о принятии устава народной дружины в форме общественной организации;

о формировании постоянно действующего **руководящего органа** общественной организации (совета народной дружины, как правило, в составе 3 дружинников).

2. Устав общественной организации (**приложение № 2**), в котором может быть предусмотрено, что досрочное прекращение полномочий командира народной дружины относится к компетенции штаба народной дружины.

3. Ходатайство за подписью членов совета народной дружины (**приложение № 3**) о согласовании командира народной дружины руководством администрации муниципального образования и территориального органа МВД России на районном уровне Краснодарского края.

4. Уведомление в территориальный орган МВД России на районном уровне Краснодарского края о создании народной дружины (**приложение № 4**);

5. Уведомление в органы местного самоуправления (администрацию муниципального образования и администрацию сельского (городского) поселения) о создании народной дружины (**приложение № 5**).

В случае государственной регистрации общественной организации её постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет её обязанности в соответствии с уставом.

Требования, предъявляемые к гражданам – учредителям народных дружин, определены частью 8 статьи 12 закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьёй 14 закона 44-ФЗ в народные дружины могут быть приняты на добровольной основе граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности дружинников. Частью 2 данной статьи определён перечень условий, при которых граждане не могут быть приняты в народную дружину, а также частью 3 – определены основания, при которых народные дружинники могут быть исключены из народных дружин.

Орган местного самоуправления (администрация муниципального образования либо городского, сельского, поселения, внутригородского округа, района, где образована дружина) при поступлении заявления от гражданина о

вступлении в народную дружину (**приложение № 6**), в течение 3-х дней готовит запрос в территориальный орган МВД России на районном уровне Краснодарского края о необходимости проверки гражданина на предмет соответствия требованиям части 8 статьи 12 и статьи 14 закона № 44-ФЗ.

Территориальный орган МВД России на районном уровне Краснодарского края не позднее 30 рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса направляет сведения о соответствии требованиям статьи 14 закона № 44-ФЗ кандидатов в члены народной дружины и части 8 статьи 12 – учредителей народной дружины.

Рекомендуется заявления от кандидатов в народные дружины, ходатайства командиров народных дружин с указанием автобиографических данных (**приложение № 7**), а также материалы проверок граждан на наличие ограничений, поступившие из правоохранительных органов, хранить у должностных лиц, на которых возложены функции по координации деятельности дружин администраций муниципальных образований (сельских, городских поселений) с соблюдением требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Особенности принятия граждан

в народные дружины и исключения из них

Членами народной дружины могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, которые изъявили желание принять участие в работе народной дружины.

Кандидат на присвоение статуса народного дружинника даёт письменное согласие на обработку своих персональных данных (**приложение № 8**).

В соответствии с федеральным законодательством в народные дружины не могут быть приняты граждане:

имеющие неснятую или непогашенную судимость;

в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

ранее осужденные за умышленные преступления;

включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» либо в составленные в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечни организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения»;

в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или

алкоголизмом;

признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

подвергнутые неоднократно в течение года, предшествующего дню создания народной дружины, в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Народный дружинник может быть исключен из народной дружины в следующих случаях:

на основании личного заявления народного дружинника (**приложение № 9**);

при наступлении обстоятельств, при которых гражданин не мог быть принят в народную дружину;

при совершении народным дружинником, участвующим в охране общественного порядка, противоправных действий либо бездействии, повлекших нарушение прав и свобод граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

в связи с неоднократным невыполнением народным дружинником требований устава народной дружины либо фактическим самоустранением от участия в её деятельности;

в связи с прекращением гражданства Российской Федерации.

В целях недопущения расхождения в статистических данных на членов народных дружин штабам по координации их деятельности необходимо во взаимодействии с территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края осуществлять своевременную сверку списков членов народных дружин на соблюдение ограничений, установленных частью 6 статьи 11, частью 8 статьи 12 и частью 2 статьи 14 закона № 44-ФЗ.

В этих целях секретарь штаба по координации деятельности народных дружин не реже одного раза в квартал направляет за подписью руководителя штаба в территориальный орган МВД России на районном уровне Краснодарского края списки командиров и народных дружинников для их проверки на предмет наличия (отсутствия) ограничений, установленных законом № 44-ФЗ.

По итогам проверки, территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края направляет в штаб по координации деятельности народных дружин информацию о лицах, подлежащих исключению из состава народной дружины.

Штаб по координации деятельности народных дружин в месячный срок организует процедуру исключения граждан из членов народных дружин с обязательным уничтожением удостоверений народного дружинника по акту.

Подготовка народных дружинников

Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи в порядке, утверждённом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (приказ МВД России от 18.08.2014 № 696).

Определено, что подготовка народных дружинников осуществляется в форме инструктажа перед проведением мероприятий по охране общественного порядка.

Инструктажи народных дружинников в городских и районных центрах проводятся должностными лицами территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края с обязательным участием оперативного дежурного по территориальному органу.

К участию в инструктажах должны привлекаться руководители и наиболее опытные сотрудники подразделений полиции, осуществляющие охрану общественного порядка и оперативно-розыскную деятельность.

В сельских поселениях, расположенных в удалении от муниципальных центров, инструктажи народных дружинников могут проводиться сотрудниками полиции (участковыми уполномоченными полиции, инспекторами по делам несовершеннолетних и др.), выполняющими оперативно-служебные задачи на территории этих поселений. При этом, указанные сотрудники должны в полном объеме владеть складывающейся оперативной обстановкой на обслуживаемой территории, которая заблаговременно доводится им оперативным дежурным по территориальному органу.

Отметки о проведённых инструктажах осуществляются в журнале учёта выхода народных дружинников на охрану общественного порядка **(приложение № 10)**.

Более подробно эти вопросы определены в примерной (типовой) программе подготовки народных дружинников, разработанной в 2016 году Федеральным государственным казённым учреждением дополнительного профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ВИПК МВД России).

В ходе проведения инструктажей рекомендуется знакомить народных дружинников с нормативными правовыми актами, касающимися направлений деятельности органов внутренних дел, а также разбирать с ними конкретные факты, ситуации, которые могут возникнуть в период дежурства, отрабатывать тактику и методику действий.

Особенности действия народных дружинников в условиях, связанных с применением физической силы в ходе охраны общественного порядка.

Применение физической силы должно происходить в строгом соответствии с законом (статья 19 закона № 44-ФЗ – «Общие условия и

пределы применения народными дружинниками физической силы»)). Народные дружинники при участии в охране общественного порядка могут применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Выделяются 2 случая необходимости применения физической силы:

1. Устранение опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам в состоянии необходимой обороны.

Пояснение: Согласно части 1 статьи 37 УК РФ не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

2. Устранение опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам в состоянии крайней необходимости.

Пояснение: Согласно части 1 статьи 39 УК РФ не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

При этом в отличие от необходимой обороны источником возникновения опасности может быть не только общественно опасное деяние, но и иные источники: поведение животных, природные катаклизмы, технические аварии и т.д. В отличие от необходимой обороны, где вред причиняется лицу, совершающему общественно опасное деяние, т.е. непосредственно посягающему на личность и права обороняющегося или других лиц, на интересы общества или государства, при крайней необходимости, опасность охраняемому объекту устраняется путём причинения вреда не источнику опасности, а другим объектам.

Опасность, устраняемая в рамках крайней необходимости, должна быть непосредственной, т.е. создающей такие условия, при которых неустранение этой опасности приведёт к причинению вреда охраняемым законом интересам личности, общества или государства.

Обязательной является при применении крайней необходимости невозможность устранения опасности иными средствами.

Данные категории весьма условные. И в каждом конкретном случае народный дружинник должен оценивать ситуацию с точки зрения вреда, который эта ситуация может нанести ему и окружающим лицам.

Часть 2 статьи 19 закона № 44-ФЗ обязывает народного дружинника

перед применением физической силы сообщить об этом лицу, также пояснив, что он является народным дружинником, и предложить прекратить противоправные действия. Со стороны дружинника должно звучать требование о прекращении противоправных действий.

Народный дружинник обязан оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, первую помощь, а также в случае необходимости принять меры по обеспечению оказания ему медицинской помощи в возможно короткий срок (часть 5 статьи 19 закона № 44-ФЗ).

Во исполнение требований части 6 статьи 19 закона № 44-ФЗ народный дружинник обязан незамедлительно сообщить командиру народной дружины о применении физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина. Командир не позднее трёх часов с момента её применения информирует об этом соответствующий территориальный орган внутренних дел.

Народному дружиннику при участии в охране общественного порядка запрещается применять физическую силу для пресечения правонарушений, за исключением случаев устранения опасности, непосредственно угрожающей ему или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости, а также в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения (часть 7 статьи 19 закона № 44-ФЗ).

Права народного дружинника

Права народных дружинников определены статьёй 17 закона № 44-ФЗ.

Народный дружинник при участии в охране общественного порядка имеет право:

требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

оказывать содействие полиции при обеспечении охраны общественного порядка;

применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных законом № 44-ФЗ;

осуществлять иные права, предусмотренные действующим законодательством.

Народный дружинник вправе отказаться от исполнения возложенных на него обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что его жизнь и здоровье может подвергнуться опасности.

Обязанности и ответственность народного дружинника

Статьёй 18 закона № 44-ФЗ определены обязанности народного дружинника при участии в охране общественного порядка, а именно:

знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;

соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений; выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца (**приложение № 11**).

Ответственность народных дружинников определена статьёй 20 закона № 44-ФЗ.

За противоправные действия народный дружинник несёт ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Статьёй 19.36 КоАП РФ установлена административная ответственность за совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции, участвующими в охране общественного порядка, действий, повлекших нарушение или незаконное ограничение прав и законных интересов граждан или организаций, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Ответственность предусмотрена в виде наложения административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Народный дружинник, участвующий в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудника органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесённую законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин.

Удостоверение, форменная одежда и отличительная символика народного дружинника

Статьёй 21 закона № 44-ФЗ определено, что материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется за счёт

добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещённых законодательством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 14 закона № 1267-КЗ органы государственной власти Краснодарского края, органы местного самоуправления в Краснодарском крае могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления деятельности.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности (часть 2 статьи 21 закона № 44-ФЗ).

Кроме того, согласно части 2 статьи 26 закона № 44-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут предоставлять народным дружинникам во время исполнения обязанностей народного дружинника проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования.

Финансирование можно предусмотреть в рамках муниципальных программ по профилактике правонарушений.

В качестве дополнительных источников финансирования народных дружин из числа членов казачьих обществ, их материально-технического обеспечения могут использоваться средства казачьих обществ (часть 3 статьи 14 закона № 1267-КЗ).

С учетом изложенного в целях совершенствования качества правового регулирования рекомендуется органам местного самоуправления, на территории которых созданы народные дружины, принять муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, и создания условий для деятельности народных дружин.

Народный дружинник при участии в охране общественного порядка должен иметь при себе **удостоверение**, а также носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника (нагрудный знак и (или) нарукавную повязку). Образцы удостоверения (описание) и нагрудного знака (описание), а также описание нарукавной повязки народного дружинника установлены законом № 1267-КЗ (**приложение № 11**).

Нарукавная повязка выдается народному дружиннику под роспись в журнале учета выхода на дежурство (**приложение № 10**) командиром народной дружины или уполномоченным им лицом перед каждым выходом на дежурство и сдается выдавшему ее лицу по окончании дежурства.

Удостоверения выдаются в порядке, установленном в приложении № 1 к закону № 1267-КЗ. Нагрудный знак выдается в порядке, аналогичном порядку выдачи удостоверения.

Порядок выдачи удостоверения народного дружинника в Краснодарском крае

Удостоверение народного дружинника в Краснодарском крае (далее - удостоверение) выдаётся должностным лицом органа местного самоуправления, входящим в состав координирующего органа (штаба) того муниципального образования Краснодарского края, на территории которого создана народная дружина (далее – уполномоченное должностное лицо).

***Пояснение:** В том случае, если это городское, сельское поселение, внутригородской сельский округ (район), то глава этого муниципального образования должен входить в состав штаба по координации деятельности народных дружин муниципального образования (района).*

Для выдачи удостоверения народного дружинника уполномоченному должностному лицу предоставляются следующие документы:

ходатайство командира народной дружины, содержащее биографические сведения о кандидате в члены народной дружины (**приложение № 7**);

собственноручно написанное заявление кандидата в члены народной дружины о принятии его в члены народной дружины (**приложение № 6**);

фотография кандидата в члены народной дружины размером 2,5 см х 3 см.

Бланки удостоверений являются документами строгой отчётности. За хранение и учёт бланков удостоверений ответственность несёт уполномоченное должностное лицо.

Удостоверение подписывается главой муниципального образования Краснодарского края, на территории которого создана народная дружина либо уполномоченным им должностным лицом и заверяется печатью органа местного самоуправления. Фотография народного дружинника также заверяется печатью органа местного самоуправления. Графы заполняются в полном соответствии с личными данными народного дружинника. Исправления и подчистки на бланке удостоверения не допускаются.

***Пояснение:** В том случае, если это городское, сельское поселение, внутригородской сельский округ (район), то глава администрации этого муниципального образования подписывает удостоверение и заверяет его соответствующими печатями (в том случае, если это уполномоченное должностное лицо, то оно также должно входить в состав штаба по координации деятельности народных дружин).*

После оформления удостоверения уполномоченное должностное лицо производит регистрацию удостоверения в журнале учёта выдачи и сдачи удостоверений дружинникам народной дружины (**приложение № 12**).

Удостоверение вручается народному дружиннику под роспись, как правило, в торжественной обстановке и в присутствии членов народной дружины.

Удостоверение выдаётся на **трёхлетний срок**, после чего производится его замена на новое удостоверение.

В случае утраты или порчи удостоверения, истечения срока его действия или изменения персональных данных народного дружинника производится замена удостоверения. При этом ранее выданное удостоверение (за исключением случаев его утраты) сдаётся по месту получения нового удостоверения.

Удостоверение сдаётся в случае выхода (исключения) народного дружинника из народной дружины. В этом случае народный дружинник в день выхода (исключения) обязан сдать удостоверение командиру народной дружины.

При сдаче удостоверения, а также при выдаче нового удостоверения делается соответствующая запись в журнале учёта выдачи и сдачи удостоверений дружинникам народной дружины.

Использованные или испорченные бланки удостоверений подлежат уничтожению, о чём составляется акт, содержащий полные сведения об уничтожаемых удостоверениях (**приложение № 13**).

Запрещается использование удостоверения народного дружинника либо использование отличительной символики народного дружинника во время, не связанное с участием в охране общественного порядка.

Планирование работы народной дружины и организация её взаимодействия с правоохранительными органами и органами местного самоуправления

Часть 1 статьи 22 (взаимодействие народных дружин с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами) закона № 44-ФЗ указывает на обязательное наличие плана работы народных дружин, необходимость определения мест и времени проведения мероприятий по охране общественного порядка, количества привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников.

План работы народной дружины должен быть согласован с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами.

Планирование работы народной дружины необходимо осуществлять на основе анализа оперативной обстановки, предоставленного территориальным органом МВД России на районном уровне Краснодарского края, руководство которого и должно согласовывать планируемые мероприятия, поскольку именно для содействия органам внутренних дел народные дружины и созданы

(приложение № 14).

План работы народной дружины должен составляться на календарный год и содержать исчерпывающий перечень мероприятий по организации взаимодействия с администрацией муниципального образования и органом внутренних дел.

Территориальный орган МВД России на районном уровне Краснодарского края на основании анализа оперативной обстановки на территории обслуживания заблаговременно (рекомендуется в срок до 10 числа каждого месяца) готовит и направляет заявку (письмо) в штаб по координации деятельности народных дружин с указанием начала, временного интервала и места проведения мероприятий по охране общественного порядка и необходимого количества народных дружинников для этой работы на следующий месяц.

На основании поступившей заявки ответственными сотрудниками органа местного самоуправления (секретарём штаба) составляется ежемесячный сводный график (далее - выхода дружинников для совместного участия с сотрудниками полиции в охране общественного порядка **(приложение № 15)**.

В срок до 20-го числа каждого месяца график согласовывается с руководством территориального органа МВД России на районном уровне Краснодарского края и утверждается руководителем муниципального штаба (с указанием Ф.И.О. сотрудников полиции и народных дружинников, номеров их мобильных телефонов, с привязкой к местам проведения рейдовых мероприятий).

При проведении массовых мероприятий на территории района (города), которые не были учтены в ежемесячном графике, территориальный орган МВД России на районном уровне Краснодарского края готовит запрос о привлечении членов народной дружины на данные мероприятия. В этом случае вносятся дополнения в сводный график проведения мероприятий.

При составлении графиков работы дружинников планировать их участие в охране общественного порядка рекомендуется из расчёта выхода на дежурство каждого дружинника не менее одного раза в месяц в течение календарного года.

Ежегодно, до 25 декабря, муниципальным штабам по координации деятельности народных дружин совместно с территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края необходимо проводить анализ случаев невыполнения народными дружинниками требований устава народной дружины либо фактического самоустранения от участия в ее деятельности для принятия решений об исключении из народной дружины.

Также следует закреплять вопросы совместной деятельности по охране правопорядка в соглашениях о взаимодействии народных дружин, администраций органов местного самоуправления и территориальных органов МВД России на районном уровне. Рекомендуемый срок действия соглашения – 3 года **(приложение № 16)**.

В течение года совместно с территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края необходимо планировать с участием представителей полиции проведение занятий с членами и командирами народных дружин по работе и формированию народных дружин, а также ведению соответствующей документации.

Командиры народных дружин формируют и ежемесячно направляют за своей подписью сведения о работе народной дружины в штаб (на имя руководителя штаба) по координации деятельности народных дружин муниципального образования (**приложение № 18**).

Штаб по координации по координации деятельности народных дружин муниципального образования совместно с территориальным органом МВД России на районном уровне Краснодарского края ежемесячно формируют отчет о результатах совместной работы народных дружин (не казачьих) и территориального органа внутренних дел (**приложение № 18 и приложение 18.1 - Excel**), после чего заверяют его подписями руководителя муниципального штаба и начальника территориального органа МВД России на районном уровне Краснодарского края.

**Особенности организации работы народных дружин по реализации положений Закона Краснодарского края от 21.07.2008 № 1539-КЗ
«О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае»**

В ходе проведения мероприятий по охране общественного порядка сотрудники полиции, народные дружинники и представители общественных объединений правоохранительной направленности выявляют несовершеннолетних, которые находятся без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах в период времени, определенный Законом Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

В соответствии с требованием закона № 1539-КЗ в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию на территории Краснодарского края не допускается нахождение без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах: несовершеннолетних в возрасте от 7 до 18 лет – в ночное время (с 22.00 ч. до 06.00 ч.); несовершеннолетних в возрасте до 7 лет – круглосуточно.

Родители (лица, заменяющие родителей), ответственные лица, должностные и юридические лица, виновные в необеспечении мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Краснодарского края, несут административную ответственность в

соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 15 закона № 1539-КЗ).

В организации и проведении рейдовых мероприятий принимают участие штабы по координации деятельности народных дружин на территории муниципальных образований Краснодарского края, территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края, народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности.

Организация деятельности сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края при осуществлении мероприятий в рамках реализации закона № 1539-КЗ определяется соответствующими правовыми актами ГУ МВД России по Краснодарскому краю.

Реализация закона № 1539-КЗ осуществляется по регламентированной системе:

территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края определяют количество рейдовых мероприятий и маршруты для их проведения;

администрации муниципальных образований обеспечивают участие в них представителей народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (далее – муниципальные комиссии) организуют и координируют работу по установлению причин и условий нарушений подростками требований закона № 1539-КЗ и принятию органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) необходимых мер по их устранению.

В случае выявления несовершеннолетнего в общественном месте в период времени, ограниченный для нахождения подростков без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, сотрудник полиции устанавливает причины, по которым несовершеннолетний оказался в данной ситуации, уведомляет его родителей (законных представителей), принимает меры по передаче несовершеннолетнего законным представителям, либо в органы и учреждения системы профилактики (органы социальной защиты населения, здравоохранения, центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей).

Сотрудник полиции осуществляет сбор материалов (письменных объяснений граждан, в том числе народных дружинников, представителей общественных объединений правоохранительной направленности, законных представителей несовершеннолетнего, иных доказательств), регистрирует материал в территориальном отделе полиции (КУСП) и проводит проверку по факту выявления несовершеннолетнего за нарушение закона № 1539-КЗ и формальному признаку в действиях родителей (лиц, их заменяющих) состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35

КоАП РФ.

В случае если несовершеннолетний находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, совершил правонарушение либо преступление, сотрудник полиции принимает к нему меры в соответствии с действующим законодательством.

В течение суток с момента выявления несовершеннолетних территориальный орган МВД России на районном уровне Краснодарского края направляет в муниципальную комиссию при администрации муниципального образования края список подростков, выявленных за нарушение закона № 1539-КЗ.

По окончании рейдового мероприятия ответственное лицо от муниципального (районного) штаба по координации деятельности народных дружин обобщает результаты и подводит итоги совместного патрулирования сотрудников полиции и общественности (народных дружинников и представителей общественных объединений правоохранительной направленности), в течение последующих суток направляет в муниципальную комиссию информацию о несовершеннолетних, выявленных в период рейдовых мероприятий.

Муниципальная комиссия обеспечивает передачу списка выявленных несовершеннолетних (в течение 1 суток с момента получения) в органы: управления образованием, по делам молодежи, опеки и попечительства и в иные заинтересованные ведомства и учреждения для анализа сложившейся ситуации и принятия мер по организации индивидуальной профилактической работы в соответствии с действующим законодательством.

Секретарь муниципального (районного) штаба по координации деятельности народных дружин ежемесячно обобщает сведения о деятельности народных дружин (**приложение № 18 и приложение 18.1 - Excel**), в том числе в части реализации закона № 1539-КЗ.

С целью исключения фактов передачи недостоверных сведений секретарь штаба проводит сверку с территориальным органом внутренних дел списка несовершеннолетних, выявленных в ходе мероприятий по охране общественного порядка за нарушение требований закона № 1539-КЗ с участием народных дружинников и представителей общественных объединений правоохранительной направленности.

На заседаниях муниципального (районного) штаба по координации деятельности народных дружин в рамках реализации требований закона № 44-ФЗ и закона № 1267-КЗ при необходимости рассматривается вопрос о результатах работы представителей общественности по исполнению закона № 1539-КЗ.

Работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних содействуют территориальные комиссии по профилактике правонарушений городских, сельских поселений, внутригородских, сельских округов, районов Краснодарского края в соответствии с положениями о них и требованиями действующего законодательства.

Контроль за реализацией положений закона № 1539-КЗ в рамках ведомственной компетенции осуществляется министерством труда и социального развития Краснодарского края, Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю, управлением региональной безопасности администрации Краснодарского края.

Гарантии правовой защиты народных дружинников при участии в охране общественного порядка

Народный дружинник выполняет возложенные на него обязанности в свободное от работы время на добровольной основе.

В порядке исключения народный дружинник может привлекаться к участию в охране общественного порядка в свое рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту работы или учебы.

Работодатели в пределах своей компетенции и за счёт собственных средств могут предоставлять своим работникам, являющимся народными дружинниками, трудовые и иные гарантии (компенсации), предусмотренные коллективным договором, трудовым договором либо локальным актом.

Народный дружинник при исполнении обязанностей народного дружинника находится под защитой государства. Его законные требования о прекращении противоправных действий обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами.

Никто не вправе принуждать народного дружинника исполнять обязанности, которые не возложены на него действующим законодательством.

Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника в связи с его участием в охране общественного порядка либо невыполнение его законного требования о прекращении противоправных действий влечёт ответственность в соответствии со статьей 19.35 КоАП РФ (штраф в размере от пятисот до двух тысяч пятисот рублей).

Необходимо отметить, что вышеуказанная статья не гарантирует правовую защиту гражданам, участвующим в охране общественного порядка в составе общественных объединений правоохранительной направленности, не являющихся народными дружинами.

Меры социальной защиты народного дружинника и членов его семьи

Порядок выплаты единовременных пособий гражданам, участвующим в охране общественного порядка определен постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.05.2008 № 457 «О порядке выплаты единовременных пособий гражданам, участвующим в охране общественного порядка».

В соответствии со статьёй 12 закона 1267-КЗ (гарантии правовой и социальной защиты граждан, участвующих в охране общественного порядка) в случае гибели члена дружины либо его смерти, наступившей вследствие телесного повреждения, заболевания либо причинения иного вреда его здоровью, полученного в связи с участием в охране общественного порядка, членам семьи погибшего (умершего) (лицам, находившимся на его иждивении) выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере 1 миллиона рублей.

В случае причинения члену дружины телесного повреждения или иного вреда его здоровью в связи с участием в охране общественного порядка, повлекшего за собой наступление инвалидности, ему выплачивается единовременное пособие в размере 500 тысяч рублей.

В случае причинения члену дружины телесного повреждения или иного вреда его здоровью в связи с участием в охране общественного порядка, не повлекшего за собой наступление инвалидности, ему выплачивается единовременное пособие в размере 100 тысяч рублей.

Выплаты осуществляются за счёт средств краевого бюджета.

Раздел 2: «О деятельности органов местного самоуправления по координации деятельности народных дружин на территории муниципального образования»

О штабах по координации деятельности народных дружин

В соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.11.2016 № 914 «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Краснодарского края» сформирован краевой штаб по координации деятельности народных дружин на территории Краснодарского края.

В муниципальных образованиях Краснодарского края образованы аналогичные штабы.

Штаб по координации деятельности народных дружин муниципального образования (далее – штаб) создаётся постановлением главы администрации муниципального образования, этим же постановлением утверждается его состав и положение. В этом нормативном документе необходимо предусмотреть рекомендации главам сельских (городских) поселений (округов) в части организации этой работы непосредственно с дружинами на уровне поселений.

Рекомендуется в обязательном порядке включить в состав штаба по координации деятельности народных дружин глав городских, сельских поселений, внутригородских, сельских округов, районов.

Основные задачи и функции штаба

Основными задачами штаба являются:

координация деятельности народных дружин с администрацией

муниципального образования, сельских городских поселений, органами местного самоуправления, территориальными органами МВД России на районном уровне Краснодарского края и иными правоохранительными органами по вопросам содействия им в обеспечении охраны общественного порядка;

оказание практической и методической помощи по организационным вопросам деятельности народных дружин;

взаимодействие в области участия граждан в охране общественного порядка на территории и привлечение граждан к этой работе;

содействие правоохранительным органам в области сотрудничества с добровольными формированиями населения, уставные цели которых предусматривают их участие в охране общественного порядка и профилактики правонарушений;

анализ состояния преступности и правопорядка на обслуживаемой территории, в том числе по территориальности работы народных дружин;

общая организация, контроль и анализ эффективности работы народных дружин.

Штаб в целях выполнения поставленных перед ним задач осуществляет следующие функции:

1. Рассматривает вопросы:

о границах территорий, на которых могут быть созданы народные дружины и направление предложений в представительные органы;

о согласовании кандидатур командиров народных дружин (**приложение № 3**);

о заключении совместных соглашений об участии народных дружин в охране общественного порядка на территории муниципального образования (**приложение № 16**);

о состоянии правопорядка на территории муниципального образования;

о необходимости проведения мероприятий по охране общественного порядка по времени и месту на основании анализа оперативной обстановки, количестве привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников.

2. Обобщает и анализирует ежемесячную информацию о деятельности народных дружин (**приложение № 18 и приложение 18.1 - Excel**) по вопросам содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в муниципальном образовании, готовит сводные отчёты о работе дружин.

3. Разрабатывает рекомендации для народных дружин по вопросам оказания содействия территориальным органам МВД России на районном уровне Краснодарского края и иным правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка в муниципальном образовании.

4. Пропагандирует передовой опыт работы народных дружин в муниципальном образовании.

5. Оказывает поддержку гражданам в создании народных дружин,

дальнейшей организации их деятельности и активного участия народных дружин в охране общественного порядка.

6. Ведёт учёт результатов деятельности народных дружин на территории муниципального образования, обобщает и анализирует сведения об их работе, обеспечивает распространение наиболее эффективных форм и методов работы народных дружинников.

7. Разрабатывает инструкции и памятки народным дружинникам, иную наглядную информацию с изложением основных прав и обязанностей, положений нормативных правовых актов по охране общественного порядка, указанием адресов и телефонов правоохранительных органов, экстренных и аварийных служб, а также отражением криминогенной, экономической, культурной, географической и других особенностей местности, где функционируют народные дружины.

8. Готовит расчет сил народных дружин, необходимых для привлечения к охране общественного порядка при проведении общественно-политических и иных массовых мероприятий, закреплении за народными дружинниками объектов дежурств, постов и маршрутов совместного патрулирования.

Состав штаба и порядок его формирования

Состав штаба формируется из представителей администрации муниципального образования, в котором создается штаб, территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, командиров народных дружин, атаманов казачьих обществ, глав сельских поселений и, при необходимости, сотрудников, отвечающих за данную сферу деятельности. В состав штаба также могут включаться представители других заинтересованных ведомств и организаций по согласованию.

В обязательном порядке должен быть определён руководитель штаба, его заместитель (допускается два заместителя, один из представителей полиции по согласованию) и секретарь штаба (при необходимости могут быть определены два секретаря, в том числе из других ведомств по согласованию).

Состав штаба формируется (по согласованию с заинтересованными инстанциями) главой администрации муниципального образования и утверждается правовым актом муниципального образования, при этом руководителем штаба, как правило, назначается один из заместителей главы администрации муниципального образования, курирующий вопросы взаимодействия с правоохранительными органами.

Организация работы штаба

Штаб осуществляет деятельность в соответствии с годовым планом проведения заседаний, который согласовывается с руководством территориального органа внутренних дел (**приложение № 17**).

Заседания штаба проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, при необходимости могут проводиться внеочередные заседания.

Дату, время и место проведения заседания штаба определяет его руководитель.

Заседание штаба является правомочным, если на нём присутствует более половины членов штаба. Решения штаба принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов штаба. Решения заседания штаба оформляются протоколом.

На заседания штаба могут приглашаться депутаты муниципального образования, должностные лица органов местного самоуправления муниципального образования, руководители организаций, расположенных на территории муниципального образования, представители средств массовой информации, ученые, эксперты и другие лица.

Руководитель штаба:

осуществляет общее руководство деятельностью штаба;

утверждает план работы штаба и повестку очередного заседания штаба;

представляет штаб при взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями;

несет персональную ответственность за выполнение возложенных на штаб задач;

ходатайствует перед органами исполнительной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления муниципального образования, правоохранительными органами, общественными и иными организациями о поощрении народных дружинников, отличившихся при исполнении своих обязанностей;

принимает участие в подготовке муниципальных правовых актов и других документов о деятельности народных дружин на территории муниципального образования;

осуществляет иные необходимые меры, обеспечивающие взаимодействие и координацию деятельности народных дружин на территории муниципального образования.

В случае отсутствия руководителя штаба его функции выполняет заместитель (один из заместителей) руководителя штаба.

Секретарь штаба:

обеспечивает подготовку проектов планов работы штаба, материалов к заседаниям штаба, проектов протоколов и решений заседаний штаба;

информирует членов штаба о месте, времени проведения и повестке дня очередного заседания штаба, обеспечивает участвующих в заседании штаба необходимыми информационно-справочными материалами, ведёт протокол заседания штаба;

осуществляет текущий контроль за выполнением принятых штабом решений, а также учёт документов и материалов, связанных с деятельностью штаба;

в порядке информирования органов государственной власти об участии граждан в охране общественного порядка аккумулирует статистические данные о порядке деятельности народных дружин;

разрабатывает и вносит в установленном порядке предложения председателю штаба о необходимости поддержки народных дружин, их стимулировании, материально-техническом обеспечении (изготовление отличительной символики, бланков удостоверений, наглядной информации, оформление коммунальных счетов и других издержек) и др.;

обобщает ежемесячную информацию о деятельности народных дружин (**приложение № 18 и приложение № 18.1 - Excel**), ежемесячно готовит сводный отчёт о работе дружин.

В случае, если на территории муниципального района (города) создана одна народная дружина, у секретаря штаба формируются следующие документы:

список учредителей народной дружины;

полный списочный состав народной дружины (**приложение № 19**);

информация о командире дружины (протокол избрания, ходатайство о его согласовании);

накопительные материалы на каждого дружинника отдельно (заявление, ходатайство командира, согласие на обработку персональных данных)

свидетельство о внесении народной дружины в региональный реестр народных дружин;

устав народной дружины;

решение представительного органа и карта-схема территории, в границах которых народная дружина участвует в охране общественного порядка;

соглашение об участии в охране общественного порядка в муниципальном образовании;

предусмотренные данными методическими рекомендациями отчёты о результатах деятельности народной дружины;

материалы о прохождении подготовки народных дружинников по основным направлениям деятельности народных дружин, с отражением проведенных сотрудниками полиции инструктажей в специальном журнале (**графа № 8 в приложении № 10**), и соответствующих документов о проведении с дружинниками занятий (ведомости с указанием темы занятия, даты и количестве времени проведения, фамилий дружинников, с их подписями);

материалы учёта времени задействованных на дежурство (патрулирование) народных дружинников (осуществляет сверку соответствующих табелей, планов работы и расчетов сил народных дружин);

ежеквартальные докладные записки об информировании председателя штаба о результатах деятельности народных дружин на территории муниципального образования;

журнал учёта выдачи удостоверений (**приложение № 12**);

журнал учёта выхода на дежурство, с отметками о выдаче нарукавных повязок, нагрудных знаков, жилетов и (или) иной отличительной символики перед дежурством (**приложение № 10**).

Организационно-техническое обеспечение деятельности штаба

Организационно-техническое обеспечение деятельности штаба осуществляет администрация муниципального образования.

Для организации деятельности штаба выделяется служебное помещение, рабочее место, оборудованное письменным столом, стулом, телефонным и факсимильным аппаратом с возможностью выхода на междугородную связь, копировальным оборудованием, компьютером, принтером, сейфом, шкафом для хранения документации, сейфом и канцелярскими принадлежностями.

На здании места расположения служебного помещения штаба должна располагаться информация о наименовании штаба и времени его работы.

Помещение штаба оснащается наглядными и агитационными материалами, картой-схемой муниципального образования (сельского поселения, городского округа, муниципального района), списком телефонов всех социальных служб, дежурной части территориального органа внутренних дел (полиции), текстами нормативных актов.

В штабе должен содержаться следующий перечень документов:
нормативно-правовой акт о создании муниципального штаба;
план работы штаба (годовой) и документы, подтверждающие выполнение запланированных мероприятий;

протоколы заседаний штаба;
сведения о сотрудниках правоохранительных органов, народных дружинниках, участвующих в охране общественного порядка на территории муниципального образования;

карта схема связи с командирами дружин (в случае если их несколько) и (или) ответственными лицами за организацию их работы с указанием Ф.И.О. телефонов, адресов мест расположения;

заявки (письма) из территориального органа МВД России на районном уровне Краснодарского края на участие дружинников в мероприятиях по охране правопорядка;

ежемесячный сводный график выходов на дежурства по участию в охране общественного порядка членов народных дружин, утверждённый руководителем штаба;

ежемесячный график дежурства ответственных по штабу лиц для организации контроля за работой рейдовых групп;

служебные записки о результатах проверок должностными лицами штаба деятельности народных дружин на территории муниципального образования;

ежедневная и ежемесячная сводная информация о результатах работы народных дружин на территории муниципального образования (отчёты);

сведения, подтверждающие деятельность штаба по координации деятельности народных дружин в средствах массовой информации (копии статей, эфирные справки).

Рекомендуется материалы, имеющие персональные данные лиц, участвующих в деятельности народных дружин, хранить в закрытом доступе для других должностных лиц администраций муниципальных образований или

сельских поселений (в сейфах или специально предусмотренных местах).

Должностное лицо, ответственное за организацию работы дружины в сельском (городском) поселении

В случае если на территории муниципального образования организована деятельность нескольких народных дружин в администрации каждого городского (сельского) поселения назначается должностное лицо, ответственное за организацию работы и взаимодействия с народной дружиной (как правило, это секретарь территориальной комиссии по профилактике правонарушений), у которого формируются следующие документы:

- список учредителей народной дружины;
- информация о командире дружины (протокол избрания, ходатайство о его согласовании) – копии направляются в муниципальный штаб;
- накопительные материалы на каждого дружинника отдельно (заявление, ходатайство командира, согласие на обработку персональных данных);
- свидетельство о внесении народной дружины в региональный реестр народных дружин – копия направляется в муниципальный штаб;
- устав народной дружины – копия направляется в муниципальный штаб;
- решение представительного органа и карта-схема территории, в границах которой народная дружина участвует в охране общественного порядка – копия направляется в муниципальный штаб;
- соглашение об участии в охране общественного порядка в муниципальном образовании – копия направляется в муниципальный штаб;
- предусмотренные данными методическими рекомендациями отчёты о результатах деятельности народной дружины – направляются в муниципальный штаб для обобщения деятельности всех дружин;
- ежеквартальные докладные записки об информировании председателя штаба о результатах деятельности народной дружины на территории сельского (городского) поселения за подписью главы поселения;
- журнал учёта выдачи удостоверений (**приложение № 12**);
- журнал учёта выхода на дежурство с отметками о выдаче нарукавных повязок перед дежурством (**приложение № 10**);
- ежедневная и ежемесячная информация о результатах работы народной дружины на территории муниципального образования (отчёты).

Рекомендуется материалы, имеющие персональные данные лиц, участвующих в деятельности народных дружин, хранить в закрытом доступе для других должностных лиц администраций муниципальных образований или сельских поселений (в сейфах или специально предусмотренных местах).

В порядке исключения допускается создание штаба в сельских и городских поселениях, внутригородских, городских округах (районах) для координации деятельности народной дружины с большой плотностью населения, значительной удалённостью населённых пунктов от администрации, при условии, что дружинники, участвующие в охране общественного порядка, работают в различных населённых пунктах, а также в случаях, если в

поселении по территориальности организована работа отделения полиции (необходимо детальное обоснование принимаемого решения).

Заместитель начальника полиции
(по охране общественного порядка)
ГУ МВД России
по Краснодарскому краю


«22» _____ 2022 года

П.Н. Невежин
2022 года

Начальник управления
региональной безопасности
администрации
Краснодарского края


«07» _____ 2022 года

Е.А. Чупров
2022 года

Министр труда и социального
развития Краснодарского края


«14» _____ 2022 года

С.П. Гаркуша
2022 года