



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАНЕВСКОЙ РАЙОН**

ПРИКАЗ

от 30.10.2023

ст-ца Каневская

№ 121

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой
политики муниципального образования Каневской район
на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Каневской район от 16 июля 2014 года № 351 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каневской район» и в целях подготовки проекта бюджета муниципального образования Каневской район на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каневской район на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов согласно приложению к настоящему приказу.
2. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Каневской район

А.И. Битюков

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом финансового
управления администрации
муниципального образования
Каневской район
от 30.10.2023 № 121

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каневской район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каневской район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в целях составления проекта бюджета муниципального образования Каневской район.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 июля 2020 года N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Законом Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (с изменениями и дополнениями), решением Совета муниципального образования Каневской район от 16 июля 2014 года № 351 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каневской район» (с изменениями и дополнениями) с учётом приоритетов государственной политики, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Каневской район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию, создание условий для стимулирования экономического роста, предпринимательской и инвестиционной деятельности, сохранение и повышение доходного потенциала Каневского района, за счет увеличения налогооблагаемой базы, повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, увеличения собираемости налоговых доходов в консолидированный бюджет

Краснодарского края по Каневскому району, дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каневской район в 2022 году и за девять месяцев 2023 года.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Каневской район сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач определенных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации.

В 2022 году и за истекший период 2023 года налоговая политика муниципального образования Каневской район была направлена на продолжение работы по увеличению налогового потенциала местного бюджета за счет повышения инвестиционной активности, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых муниципальными нормативными актами эффективных налоговых льгот.

В результате реализации налоговой политики объем доходов бюджета муниципального образования Каневской район за последние пять лет увеличился практически на 750,0 млн. рублей, в том числе, за счет роста налоговых и неналоговых доходов на 400,6 млн. рублей.

Доходы бюджета муниципального образования Каневской район в 2022 году в целом составили 2 711,9 млн.рублей при плане 2 656,2 млн.рублей, исполнение составило 102,1%.

По итогам 2022 года налоговые и неналоговые доходы бюджета Каневского района получены в объеме 1 003,7 млн. рублей, по сравнению с 2021 годом увеличились на 235,8 млн. рублей или на 30,7%.

Наибольшая доля этих доходов приходится на налоговые платежи, и составляет 861,7 млн. рублей или 85,8%.

Налоговый потенциал территории ежегодно растет и продолжает оставаться на достаточно высоком уровне.

Исполнение бюджета муниципального образования Каневской район за девять месяцев 2023 года по доходам составило 2 155,1 млн. рублей или 114,8 % к аналогичному периоду 2022 года.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района составило 771,7 млн.рублей, что на 95,7 млн.рублей или 14,5% выше поступлений аналогичного периода 2022 года, основная доля в которых приходится на налоговые поступления или 91 %.

Налоговая политика органов местного самоуправления Каневского района 2022 и 2023 годов ориентирована на реализацию изменений федерального налогового законодательства и нацелена на увеличение налоговой базы, за счет обеспечения достоверности учета объектов

недвижимости, взаимодействие с региональным органом власти в обеспечении эффективного администрирования налогов на территории района, индивидуальное взаимодействие с налогоплательщиками.

В целях увеличения доходной базы всех уровней бюджета по Каневскому району проводится ежемесячный мониторинг своевременности уплаты организациями налога на доходы физических лиц, являющегося основным доходным источником районного бюджета. Проводится работа с работодателями по легализации налогооблагаемой базы по налогу на доходы с физических лиц в части увеличения уровня заработной платы работников и выплаты ее не ниже минимального размера оплаты труда установленного в Краснодарском крае. Осуществляется индивидуальная работа с должниками в рамках межведомственной рабочей группы муниципального образования Каневской район по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, имеющими задолженность по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет края по Каневскому району.

В ходе реализации налоговой политики в 2022 году и за девять месяцев 2023 года проводилась системная работа межведомственной рабочей группы по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, что позволило дополнительно мобилизовать в консолидированный бюджет края в 2022 году 37,6 млн. рублей, за девять месяцев 2023 года 42,4 млн. рублей.

Проводится претензионно - исковая работа по взысканию имеющейся задолженности по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. По итогам исковой работы в бюджет муниципального района в 2022 году поступило 3 млн. рублей арендных платежей и 6 млн. рублей денежных взысканий за фактическое использование земельных участков вне рамок договорных отношений (неосновательное обогащение).

В 2023 году по итогам исковой работы по аналогичным платежам в бюджет района получено 4 млн. рублей арендных платежей и 0,4 млн. рублей неосновательного обогащения.

В рамках проведения мероприятий по инвентаризации свободных земель и земельных участков с целью вовлечения их в хозяйственный оборот, в 2023 году выявлено 13 земельных участков общей площадью. В оборот вовлечены 8,2 га, что позволило дополнительно получать ежегодно в доход бюджета 0,4 млн. рублей. Еще 14 земельных участков, общей площадью 3 га, планируется вовлечь в оборот до конца 2023 года.

По результатам аукционов, проведенных в 2023 году, заключен 31 договор аренды земельных участков, что позволило в текущем году получить дополнительно арендной платы 10 млн. рублей.

На 2024 - 2026 годы сохранится преимущество работы по укреплению доходной базы бюджета района за счет мобилизации резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений.

На реализацию бюджетной политики в 2022 – 2024 годы оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной

стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики. В отчетном 2022 году исполнены все принятые обязательства и гарантии социального характера. Средняя заработная плата отдельных категорий работников, согласно планам мероприятий («дорожным картам») изменений в отраслях социальной сферы, как и в прежние года, на 2023 год обеспечена в запланированном объеме.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Каневской район; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), финансового менеджмента в секторе государственного управления; совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в Каневском районе.

С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств продолжают мероприятия, направленные на реформирование муниципальных финансов, использование имеющихся резервов по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

На реализацию бюджетной политики муниципального образования Каневской район в 2022 году оказала влияние необходимость осуществления дополнительных расходов по обеспечению мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в первую очередь - в части укрепления материально-технической базы учреждений социальной сферы.

В целях формирования ответственной бюджетной политики и повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета, главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) районного бюджета, который представляет собой систему анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса: составление проекта районного бюджета; исполнение районного бюджета; учет и отчетность; контроль и аудит.

Также, в целях выявления положительных и негативных тенденций в управлении муниципальными финансами и принятия мер по улучшению качества организации и осуществления бюджетного процесса, проводится оценка качества управления муниципальными финансами в отношении поселений Каневской района.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Каневского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов ориентирована на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Каневского муниципального района, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, прозрачности и открытости бюджетного планирования, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Президентом Российской Федерации, Правительствами Российской Федерации и Краснодарского края в сфере налоговой и бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В 2024-2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала консолидированного бюджета муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, исполнению утвержденного плана мероприятий по увеличению поступлений собственных доходов, совершенствованию долговой политики и сокращению муниципального долга, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов.

Основными направлениями решения задач по обеспечению доходного потенциала бюджета Каневского муниципального района определены:

- 1) Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам регионального бюджета и местных бюджетов;
- 2) Применение мер налогового стимулирования, направленных на поддержку и реализацию инвестиционных проектов в целях обеспечения привлекательности экономики района для инвесторов и создание дополнительных рабочих мест;
- 3) Проведение мероприятий, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;
- 4) Продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и не востребуемых льгот;
- 5) Проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью;
- 6) Расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, а также путем проведения кадастровой оценки;
- 7) Проведение мероприятий по погашению имеющейся задолженности перед консолидированным бюджетом района и региона по налоговым и неналоговым платежам, в том числе по работе с налоговыми агентами, выплачивающими заработную плату ниже минимального размера оплаты труда и легализации «теневого» заработной платы, в рамках действующих межведомственных комиссий и рабочих групп;

8) Проведение своевременной претензионной работы, подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом, включая земельные участки;

9) Принятие мер по своевременному взысканию просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет муниципального образования.

Налоговая политика в муниципальном образовании будет выстраиваться с учётом изменений налогового законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, которые окажут влияние на формирование доходной части местного бюджета.

Исходя из долгосрочных государственных общественно - политических приоритетов основной целью бюджетной политики муниципального образования Каневской район является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально - экономическое развитие Каневского района. Приоритетами при его формировании стали безусловное исполнение социальных обязательств и реализация национальных целей развития.

Основными задачами бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Каневской район;

повышение эффективности управления муниципальными финансами;

достижение целей, показателей и результатов в рамках федеральных проектов и мероприятий государственных программ Краснодарского края и муниципальных программ муниципального образования Каневской район.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Каневской район будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета муниципального образования Каневской район, оптимизацию расходов бюджета муниципального образования Каневской район.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки отдельных мероприятий муниципальных программ; штаты главных распорядителей бюджетных средств; наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ), а также повышение их экономической самостоятельности. При этом проводимые мероприятия не должны ухудшать качество и доступность муниципальных услуг и работ для граждан.

Продолжится комплексное решение вопросов повышения обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечения их большей прозрачности для общества и наличия более широких возможностей для оценки их эффективности.

Реализация актуальных приоритетов социально-экономического развития и их финансовое обеспечение продолжится посредством реализации соответствующих муниципальных программ.

В целях социальной защищенности граждан предусматриваются следующие меры:

- гарантированный размер оплаты труда на уровне МРОТ;
- повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы с учетом сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае;
- индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации, с 1 октября 2024 года на 4%.

В рамках повышения эффективности бюджетных расходов будет осуществляться работа по направлениям:

- развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Каневской район социальной сферы от приносящей доход деятельности;
- рассмотрения вопросов перехода к оказанию муниципальных услуг на основе муниципального социального заказа;
- совершенствование нормативной и методической базы реализации муниципальных программ муниципального образования Каневской район, в том числе на проектных принципах управления;
- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- развитие казначейского сопровождения;
- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- цифровизация бюджетного процесса, включая развитие единой государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами Краснодарского края;
- реализация мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой (бюджетной) грамотности населения Каневского района.

Бюджетная политика в социальной сфере на трёхлетний период ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области образования, культуры, физической культуры и спорта.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, потребность в которых существует у заказчиков муниципального образования Каневской район.

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каневской район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета муниципального образования Каневской район и исполнить все намеченные обязательства перед жителями муниципального образования Каневского района.

Заместитель начальника управления,
начальник бюджетного отдела
финансового управления администрации
муниципального образования Каневской район



М.В. Панченко