

Главе муниципального образования
Каневской район

Герасименко А.В.

Судья



10.03.2023

Отчет
о мониторинге коррупционных рисков в муниципальном образовании
Каневской район в 2022 году

1. Основания подготовки отчета о проведении мониторинга коррупционных рисков в муниципальном образовании Каневской район в 2022 году.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Каневской район от 26 ноября 2014 года № 1662 «О мониторинге коррупционных рисков в администрации муниципального образования Каневской район», в целях определения сфер муниципального управления и перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, отделом по взаимодействию с правоохранительными органами и казачеством администрации муниципального образования Каневской район проанализирована информация, полученная в результате изучения:

данных экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в администрации муниципального образования Каневской район;

данных анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации о фактах коррупции в администрации муниципального образования Каневской район;

результатов деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе в администрации муниципального образования Каневской район;

итогов рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования Каневской район и принятых мер;

данных антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Каневской район;

данных мониторинга восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Каневской район в 2022 году.

2. Данные антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Каневской район и их проектов за 2022 год.

В ходе анализа данных антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Каневской район и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Каневской район установлено следующее. В 2022 году проведена экспертиза на коррупционность 886 проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Каневской район, по результатам которой выдано 757 положительных заключений, отрицательных - 129. Заключений независимых экспертов по проектам нормативных правовых актов администрации муниципального образования Каневской район не поступало.

3. Итоги текущих и оперативных мониторингов правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Каневской район.

Решением Совета муниципального образования Каневской район от 29 мая 2014 №347 «Об утверждении Порядка проведения органами местного самоуправления муниципального образования Каневской район мониторинга правоприменения нормативных правовых актов» утверждается план проведения мониторинга правоприменения на очередной год в отношении муниципальных нормативных правовых актов.

В ходе мониторинга проводится анализ представленных муниципальных нормативных правовых актов по показателям, установленным пунктами 8-10 методики мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19 августа 2011 года №694.

В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов администрации муниципального образования Каневской район, обобщается, анализируется и оценивается информация о практике применения нормативного правового акта по следующим показателям:

а) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании нормативного правового акта;

б) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акт;

в) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

г) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

д) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы правовым отделом администрации муниципального образования Каневской район;

е) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;

ж) обращения (предложения, заявления, жалобы) о несоответствии нормативного правового акта администрации муниципального образования Каневской район антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов.

В результате проведенного в 2022 году мониторинга правоприменения выявлено несоответствие действующему законодательству постановления администрации муниципального образования Каневской район от 5 апреля 2022 года №445 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Каневской район от 5 октября 2017 года №1746 «О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования Каневской район» ввиду технической ошибки, допущенной в наименовании нормативно-правового акта, а также в связи с необходимостью приведения его в соответствие с действующим штатным расписанием администрации муниципального образования Каневской район.

В результате проведенной работы распоряжением администрации муниципального образования Каневской район от 22 января 2022 года №133-р утверждено Положение о квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования Каневской район, признано утратившим силу постановление администрации муниципального образования Каневской район от 5 апреля 2022 года №445 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Каневской район от 5 октября 2017 года №1746 «О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования Каневской район».

Судебная практика в отношении указанных муниципальных нормативных актов отсутствует.

Предложения, заявления, жалобы, связанные с применением муниципальных нормативных правовых актов, не поступали.

Нарушения в сфере действия муниципальных нормативных правовых актов, а также случаи привлечения виновных лиц к ответственности отсутствуют.

4. Итоги экспертизы жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в администрации муниципального образования Каневской район.

В администрации муниципального образования Каневской район для граждан обеспечена возможность подачи жалобы или обращения о фактах

коррупции в письменной, устной (при личном обращении или по телефону «горячей линии»), а также в электронной форме (через официальный сайт администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

В 2022 году в администрацию муниципального образования Каневской район жалобы и обращения о фактах коррупции не поступали.

5. Итоги анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации, о фактах коррупции в администрации муниципального образования Каневской район.

В средствах массовой информации материалы о фактах коррупции в администрации муниципального образования в 2022 году не размещались.

6. Итоги деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2022 году от муниципальных служащих на имя работодателя поступило 23 уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы. Все уведомления были предварительно рассмотрены отделом по организационно-кадровой работе и после подготовки мотивированного заключения, коллегиально рассмотрены на заседании комиссии. По всем уведомлениям были приняты положительные решения, однако муниципальные служащие были уведомлены, что определение степени своей личной заинтересованности и возможности возникновения конфликта интересов остается ответственностью муниципального служащего со всеми вытекающими из этого юридическими последствиями.

В отчетном периоде муниципальных служащих, которые не уведомили или несвоевременно уведомили представителя нанимателя (работодателя) (при фактическом выполнении иной оплачиваемой работы) выявлено не было.

В 2022 году проведено 8 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих муниципального образования Каневской район и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе, на которых были рассмотрены материалы в отношении 28 человек:

- 1) о трудоустройстве бывших муниципальных служащих - 4;
- 2) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу - 23;
- 3) о возможности возникновения конфликта интересов - 1.

В 2022 году в муниципальном образовании Каневской район случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являлись бы лица, замещающие муниципальные должности или должности муниципальной службы, выявлено не было.

Случаев увольнения муниципальных служащих в связи с утратой доверия в муниципальном образовании Каневской район не было.

Случаев увольнения муниципальных служащих в связи с утратой доверия в муниципальном образовании Каневской район не было.

7. Итоги рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципального образования Каневской район и принятые меры.

По итогам 2022 года вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, подведомственных организаций и их должностных лиц не было.

8. Итоги мониторинга восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Каневской район.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Каневской район от 27 ноября 2014 года № 1680 «О мониторинге восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Каневской район» в целях оценки восприятия уровня коррупции, результативности и эффективности мер по противодействию коррупции, проведено социологическое исследование восприятие уровня коррупции в муниципальном образовании Каневской район.

Всего в исследовании приняли участие 240 жителей муниципального образования Каневской район, в том числе 200 постоянно проживающих на территории муниципального образования Каневской район физических лиц в возрасте от 18 лет и старше, и 40 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Каневской район, а также физических лиц, осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования Каневской район.

В ходе социологических исследований получены следующие данные, характеризующие восприятие уровня коррупции в муниципальном образовании Каневской район:

1. Характеристика практики бытовой коррупции:

1.1. Из 200 физических лиц в возрасте от 18 лет и старше, постоянно проживающих на территории муниципального образования Каневской район, в ходе опроса 1 человек заявил, что, хотя бы раз давал взятку при последнем столкновении с коррупцией. Доля респондентов, заявивших о даче взятки, составила 0,5%.

1.2. Среднее число взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам муниципального образования Каневской район в ходе

правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности, составило 1, что составляет 100% от общего количества всех названных гражданами взяток.

1.3. Средний размер взятки в муниципальном образовании Каневской район, даваемой в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности, за исследуемый период составил 2500 рублей.

2. Характеристики практики деловой коррупции:

2.1. Среднее число взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам органов местного самоуправления муниципального образования Каневской район в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности - 0, что составило 0% от общего количества опрошенных лиц, связанных с бизнесом.

2.2. Средний размер взятки в муниципальном образовании Каневской район, даваемой в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности, за исследуемый период составил 0,0 рублей.

3. Доверие к органам местного самоуправления муниципального образования Каневской район со стороны граждан - данный показатель строится на основании ответов 200 физических лиц, постоянно проживающих на территории муниципального образования Каневской район, в возрасте от 18 лет и старше, на вопрос о степени их доверия органам местного самоуправления муниципального образования Каневской район.

Оценка степени доверия к органам местного самоуправления муниципального образования Каневской район со стороны граждан дается по десятибалльной шкале, где 10 - самый высокий уровень доверия, а 1 - самый низкий уровень доверия. Сведения приведены в таблице.

Количество баллов	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1
Число поставивших балл	36	30	34	22	33	28	11	6	0	0
Процент от общего количества граждан	18%	15%	17%	11%	16,5%	14%	5,5%	1%	0%	0%

4. Доверие к органам местного самоуправления муниципального образования Каневской район со стороны бизнеса - данный показатель строится на основании ответов 40 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Каневской район, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования Каневской район, на вопрос о степени их доверия органам местного самоуправления муниципального образования Каневской район.

Оценка степени доверия к органам местного самоуправления муниципального образования Каневской район со стороны бизнеса дается по

десятибалльной шкале, где 10 - самый высокий уровень доверия, а 1 - самый низкий уровень доверия. Сведения приведены в таблице.

Количество баллов	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1
Число поставивших балл	6	7	9	4	8	6	0	0	0	0
Процент от общего количества граждан	15%	17,5%	22,5%	10%	20%	15%	0%	0%	0%	0%

5. Оценка гражданами коррумпированности органов местного самоуправления муниципального образования Каневской район - данный показатель строится на основании ответов 200 физических лиц, постоянно проживающих на территории муниципального образования Каневской район, в возрасте от 18 лет и старше, на вопрос о степени коррумпированности органов местного самоуправления муниципального образования Каневской район.

Оценка гражданами коррумпированности органов местного самоуправления муниципального образования Каневской район дается по десятибалльной шкале, где 10 - самый высокий уровень доверия, а 1 - самый низкий уровень доверия.

Сведения приведены в таблице.

Наименование сферы деятельности органов местного самоуправления	Занимаемое место по степени риска коррупции*
Здравоохранение	5
Потребительская сфера	6
Жилищно-коммунальное хозяйство	6
Архитектура и градостроительство	6
Занятость населения	6
Образование и наука	6
Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества	7
Муниципальный заказ	7
Сельское хозяйство	7
Транспорт и связь	7
Промышленность	7
Культура	8
Физическая культура и спорт	8

*Места в таблице распределены по убыванию степени риска коррупции (1-самая высокая степень, 10 - самая низкая степень).

5. Оценка бизнесом коррумпированности органов местного самоуправления муниципального образования Каневской район - данный показатель строится на основании ответов 55 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Каневской

район либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования Каневской район на вопрос о степени коррумпированности органов местного самоуправления муниципального образования Каневской район.

Сведения приведены в таблице.

Наименование сферы деятельности органов местного самоуправления	Занимаемое место по степени риска коррупции*
Здравоохранение	5
Жилищно-коммунальное хозяйство	6
Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества	6
Муниципальный заказ	6
Транспорт и связь	6
Потребительская сфера	7
Архитектура и градостроительство	7
Промышленность	7
Образование и наука	7
Сельское хозяйство	7
Физическая культура и спорт	7
Занятость населения	8
Культура	8

*Места в таблице распределены по убыванию степени риска коррупции (1-самая высокая степень, 10 - самая низкая степень).

9. Выводы мониторинга восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Каневской район

В 2022 году на территории муниципального образования Каневской район не наблюдается тенденция к существенному повышению уровня восприятия коррупции, как гражданами, так и представителями бизнеса.

Согласно оценке граждан, являющихся физическими лицами, наиболее коррумпированной сферой является здравоохранение.

Согласно оценке граждан, занятых непосредственно бизнесом, наиболее коррумпированной сферой также является здравоохранение.

Постановлением администрации муниципального образования Каневской район от 1 октября 2020 года № 1614 утвержден перечень должностей муниципальной службы, при замещении которых распространяются ограничения, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», в который вошли высшие, главные, ведущие, старшие и младшие должности муниципальной службы.

Также постановлением администрации муниципального образования Каневской район от 9 марта 2017 года № 294 утвержден перечень должностей муниципальной службы администрации муниципального образования

Каневской район, замещение которых связано с коррупционными рисками, в который вошли высшие, главные и ведущие должности муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Для дальнейшего снижения уровня восприятия коррупции на территории муниципального образования Каневской район необходимо продолжать реализацию антикоррупционных мероприятий, в том числе:

максимальное информирование населения о возможности использования «телефонов доверия» при возникновении фактов склонения к коррупционному поведению, в том числе на официальном сайте администрации муниципального образования Каневской район, в средствах массовой информации, служебных помещениях;

подробная регламентация предоставления муниципальных услуг с обеспечением соответствующего контроля;

размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Каневской район нормативных правовых документов, принятых в сфере противодействия коррупции;

принятие мер по недопущению муниципальными служащими правонарушений в ходе исполнения ими должностных обязанностей, по своевременному изучению муниципальными служащими вносимых изменений в действующее законодательство, в том числе в сфере противодействия коррупции;

проведение профилактической работы, направленной на выработку негативного отношения у муниципальных служащих к коррупционным действиям;

рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципального образования Каневской район, принятие мер по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений;

проведение постоянной работы отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Каневской район, осуществляющими деятельность в указанных сферах, при подготовке планов проведения мероприятий по устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовая коррупция), а также осуществления контроля за их выполнением.

Заместитель главы
муниципального образования
Каневской район

А.А. Патворов